

# Pętla regulacji dla rynku energii

Waldemar Szulc Dyrektor  
TGPE



- 1 Odpowiedzialność Państwa za zapewnienie powszechności dostaw energii oznacza konieczność nadzoru;
- 2 Podstawowym narzędziem nadzoru są regulacje prawne (koncesje, limity, wymagania techniczne, normy, wymagania środowiskowe, podatki, opłaty, kontrola cen, regulacje rynkowe);
- 3 Mocne oddziaływanie energetyki na gospodarkę i na środowisko wymusza powszechny nadzór nad podmiotami wytwórczymi oraz kontrolę nad monopolistami dla zapewnienia bezpieczeństwa;
- 4 Strategiczne znaczenie energii skutkuje wszędzie kontrolą Państwa, właścicielską lub regulacyjną.



- 1 Bieżąca sytuacja makroekonomiczna oraz niestabilność uregulowań prawnych w znacznym stopniu utrudniają podejmowanie decyzji inwestycyjnych i operacyjnych.
- 2 Nowe regulacje podważają często sens biznesowy realizowanych już projektów inwestycyjnych.
- 3 Nadmierna i często prowizoryczna – „tymczasowa” regulacja polityczna, to wysoki koszt dla konsumentów, nie zachęca do innowacji i opóźnia też rozwój technologiczny.







- 4 Inspirowane regulacje (środowiskowo/klimatyczne), a często „sprzeczne interesy” na poziomie Unii Europejskiej oraz próby „ręcznego sterowania”, stanowią liczne bariery dla prowadzenia efektywnej działalności i podejmowania optymalnych decyzji biznesowych.
- 5 Wiele regulacji UE, to zmniejszenie konkurencyjności europejskiej i polskiej energetyki gospodarki i utrudnianie zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego krajów uzależnionych od paliw kopalnych.
- 6 Narzędzia UE to między innymi: „Dyrektywa EU ETS”, „Dyrektywa IED”, „Dyrektywa OZE”, „Dyrektywa CCS”. ..., .., ...

- **1990** - Pierwszy raport IPCC (ONZ) wskazujący na antropogeniczną genezę zmian klimatu
- **1992** - "Szczyt Ziemi" w Rio de Janeiro – Ramowa konwencja ONZ dot. Zmian klimatu (Konwencja Klimatyczna - KK)
- **1996** - Dyrektywa IPPC (pozwolenia zintegrowane i niewiążące BAT dla przemysłu i energetyki)
- **1997** - Protokół z Kioto; dla PL redukcja o 6% licząc od 1988 do 2020; znikoma praktyczna skuteczność redukcji światowych emisji
- **2001** - Dyrektywa LCP, NEC (ograniczanie emisji SO<sub>2</sub>, NO<sub>x</sub>, pyłu dla źródeł spalania oraz pułapy emisji dla krajów)
- **2003** - EU ETS ustanawiająca unijny system handlu emisjami (realizacja obowiązków wynikających z Protokołu z Kioto)
- **2004** - Traktat Akcesyjny PL do UE – szczególne zapisy dla emisji SO<sub>2</sub> i NO<sub>x</sub> z energetyki i stosowania pozwoleń zintegrowanych
- **2005-2007** - I okres rozliczeniowy ETS
- **2008** - Pakiet klimatyczno-energetyczny 3x20% (GHG, OZE, EE)
- **2008-2012** - II okres rozliczeniowy ETS
- **2009** - CCS (wychwytywanie i składowanie CO<sub>2</sub>), rewizja ETS





- **2010** - Dyrektywa IED (połączenie IPPC i LCP - ostrzejsze poziomy emisji, źródło-komin, wiążące BAT)
- **2011** - Roadmap 2050 – propozycje celów redukcji emisji GHG
- **2013** - Zielona Księga – propozycje długoterminowych celów redukcji emisji CO<sub>2</sub>
- **2013** -2020 - III okres rozliczeniowy ETS
- **2015** - Dyrektywa MCP - średnie źródła spalania
- **2014** - 2030 – ramy polityki klimatyczno–energetycznej UE
- **2014** - Konwencja z Minamaty – cele i wymagania w zakresie emisji rtęci (ratyfikacja 2018)
- **2015** - Porozumienie Paryskie (COP21) - ograniczenie globalnego ocieplenia znacznie poniżej 2 °C, a docelowo do 1,5 °C względem epoki przedprzemysłowej
- **2017** - konkluzje BAT dla LCP – zaostrenie wymagań emisyjnych
- **2018** - Strategia UE – "Czysta planeta dla wszystkich" - cel neutralność klimatyczna i transformacja gospodarki
- **2019** – Pakiet Zimowy (dyrektywy i rozporządzenia)



- **2019 grudzień** - *Green deal* . Nowe cele klimatyczne nowej KE, konkluzje Rady Europejskiej
- **2020 maj** - *Repair and prepare for next generation*, projekt odbudowy gospodarki po pandemii
- **2020** - Europejski zielony ład - szczegółowe strategie dla poszczególnych sektorów gospodarki UE, zmiany legislacyjne – cele: neutralność klimatyczna do 2050, rozwój czystych technologii, ochrona zdrowia i środowiska, sprawiedliwa transformacja
- **2022 grudzień** - Konkluzje Rady Europejskiej przyjmujące cel redukcji emisji o 55% w 2030 r., wraz z budżetem w wysokości 750 mld EUR
- **2021-2030** - IV okres rozliczeniowy ETS
- **2021 lipiec** - *Fit for 55* - projekt regulacji wdrażających cele *Green Deal* ; zmiany EU ETS, mechanizm cła węglowego (CBAM), wspólny wysiłek redukcyjny (ESR), nowelizacja dyrektyw w zakresie OZE, efektywności energetycznej i opodatkowania energii.
- **2022 maj** - propozycje działań uodparniających gospodarkę UE na import surowców z Rosji, po inwazji na Ukrainę



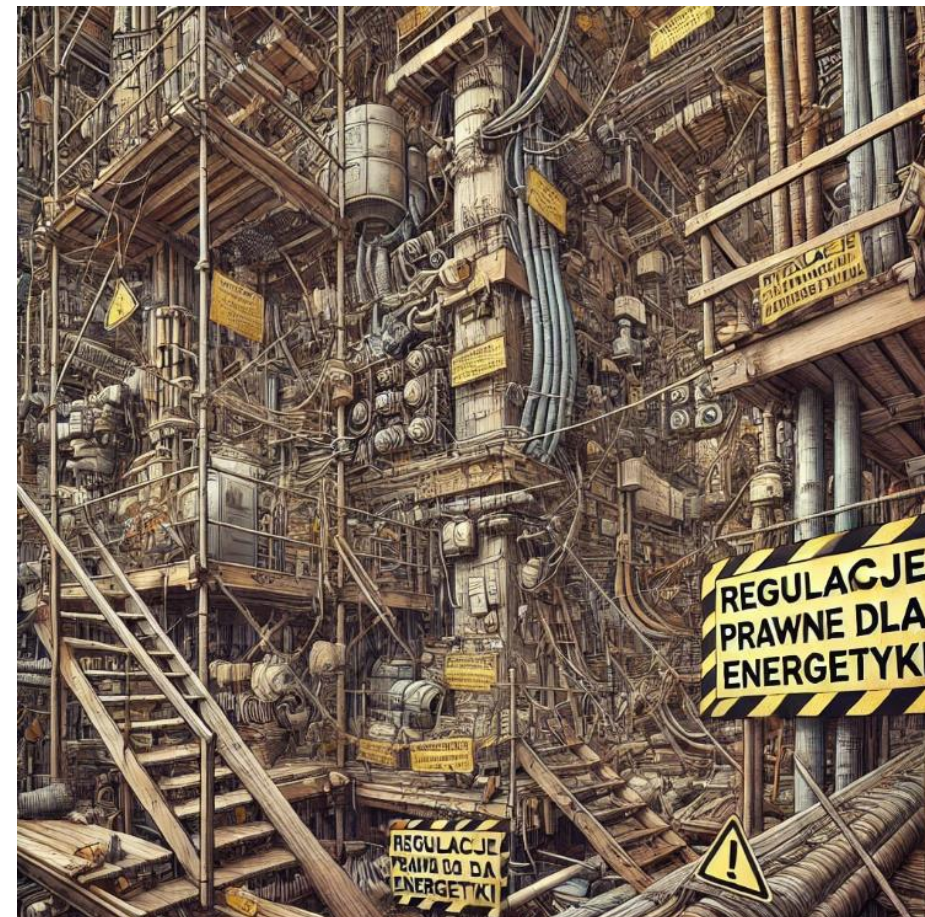


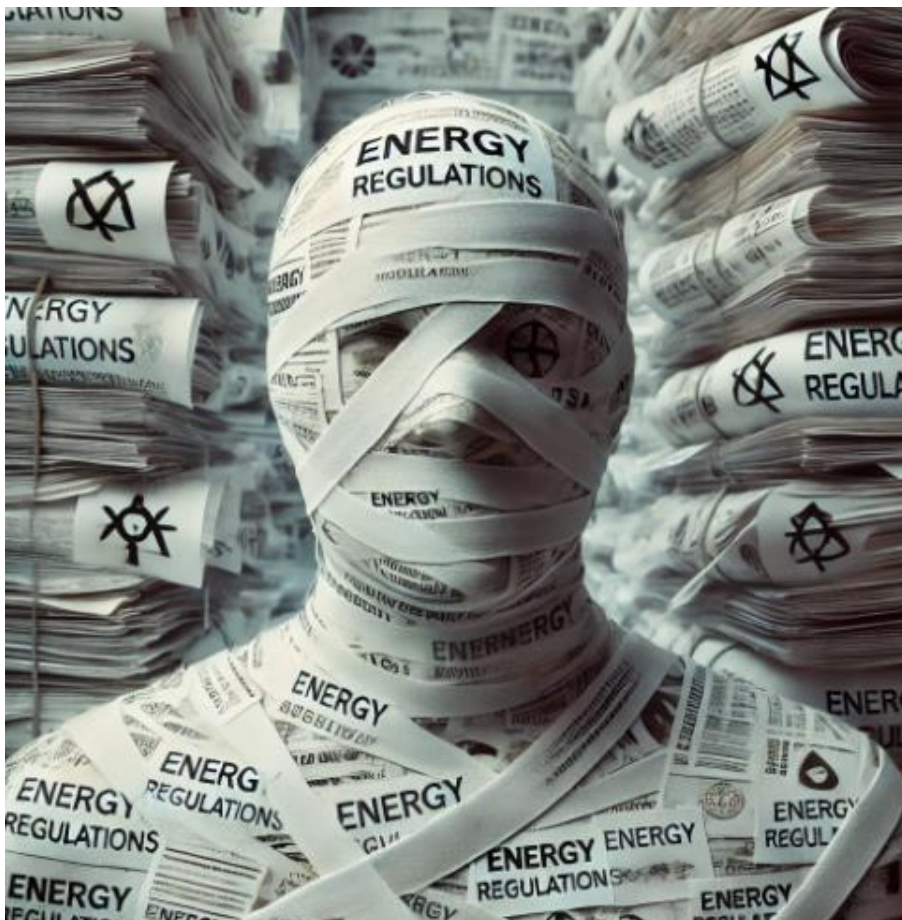
- **2022 wrzesień** - *Emergency energy market regulation*. Pakiet nadzwyczajnych środków w celu obniżenia cen energii elektrycznej i stworzenia funduszu solidarnościowego dla ochrony narażonych na ubóstwo energetyczne
- **2023 styczeń** - *Green Deal Industrial Plan, Ursula von den Leyen , Davos*
  - Net Zero Industry Act - regulacje
  - European Sovereignty Fund – finanse
  - European Year of Skills – kompetencje
  - Fair Trade – uczciwy handel
- **2023 styczeń** – propozycje nowego modelu rynku energii w UE
- **2023 luty** - Konkluzje Rady Europejskiej z 9 lutego 2023 r. KIERUNEK ZIELONA GOSPODARKA
- **2023 marzec** Projekt zmian regulacji rynku energii
- **2023 październik** – Deklaracja nowego celu redukcji emisji w 2040
- **2024 luty** Komunikat KE w sprawie proponowanego 90% celu redukcji emisji na 2040 rok
- **2024 czerwiec** nowelizacja Rozporządzenia Parlamentu i Rady (UE) 2019/943 w sprawie rynku wewnętrznego en.el
- ...
- ...
- **2050 - Carbon neutral ??**





- Ustawa Prawo energetyczne (energia, gaz, ciepło);
- Ustawa o rynku mocy;
- Ustawa o odnawialnych źródłach energii;
- Ustawa o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji;
- Ustawa o efektywności energetycznej;
- Ustawa o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych;
- Ustawa o elektromobilności i paliwach alternatywnych;
- Ustawa Prawo geologiczne i górnicze;
- Ustawa o dopuszczalnej pomocy publicznej;
- Ustawa Prawo atomowe;
- Ustawa o zasadach zarządzania mieniem państwowym;
- Ustawy uwzględniające opodatkowanie produktów energetycznych;





- Prawo Zamówień Publicznych
- Prawo Ochrony Środowiska
- Ustawa o odpadach
- Prawo Wodne
- Ustawa o ochronie gruntów rolnych i leśnych
- Prawa Samorządowe
- Prawa podatkowe
- Prawo Pracy, Kodeks Cywilny
- Prawo Budowlane
- UDT, PIP, DTR, PKN, URE, UOKiK, KNF
- Prawo Górnicze i Geologiczne,

# 1 Przykład krajowej regulacji rynku energii

**KPEiK 2024** to najbardziej aktualny istotny przykład regulacji krajowej

Brak aktualnej Polityki Energetycznej Państwa skutkuje zwiększeniem znaczenia KPEiK dla całego sektora energetycznego

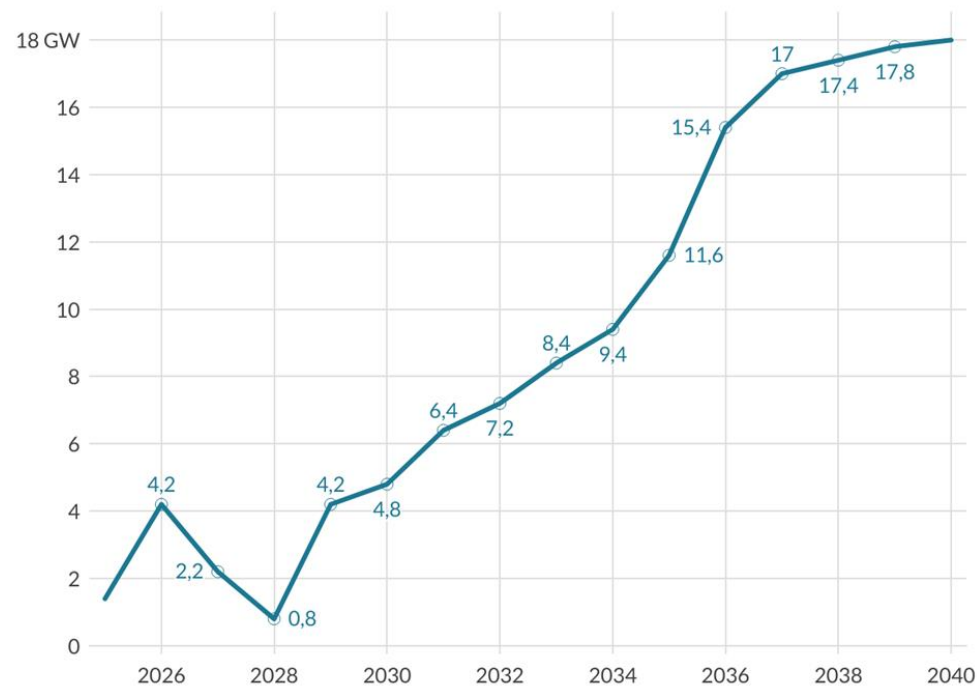
Zebrane uwagi do 15 listopada do projektu KPEiK w konsultacjach publicznych, po ich analizie będą uwzględnione lub ... nie, a jaka będzie nowsza wersja wkrótce zobaczymy

Jeden z istotnych elementów który został zauważony i zgłoszony przez wiele podmiotów i organizacji to „*luka mocowa*” nazywana też „*dodatkowa moc niezbędna w polskim systemie elektroenergetycznym*”



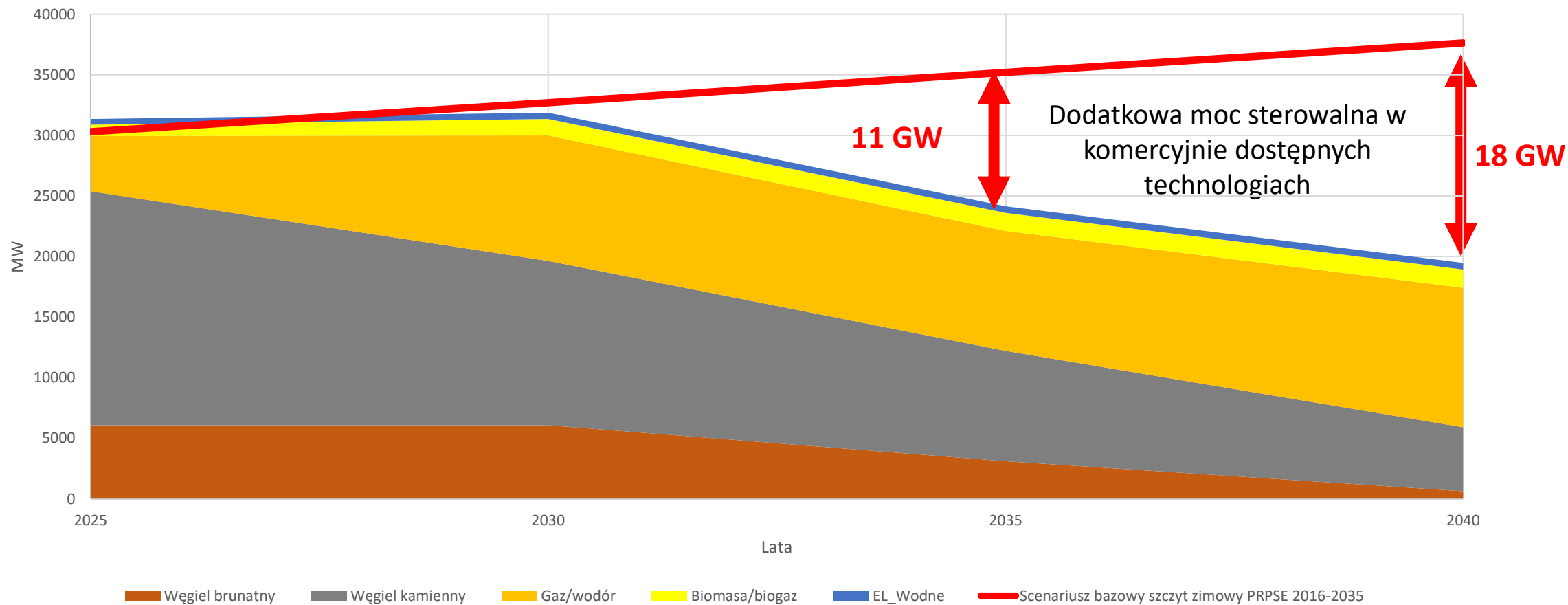
## Dodatkowa moc niezbędna w polskim systemie elektroenergetycznym [GW]

uwzględniająca trwałe odstawienia i już zawarte kontrakty mocowe



Wykres: Forum Energii • Źródło: Opracowanie własne Forum Energii na podstawie danych PSE, URE

# TGPE: Luka mocy sterowalnych



Rys. 7-2 Nowe moce wytwórcze – model minimalizacji kosztów systemu [GW]

